

การบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่ก่อให้เกิดประสิทธิผลในการพัฒนาประเทศไทย

อริพัฒน์ สินทร์ โท

คุณฉันทน์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

มิถุนายน 2562

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

การวิจัยนี้ได้รับทุนอุดหนุนคุชฌ์นิพนธ์ ระดับบัณฑิตศึกษา
จากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปีการศึกษา 2561

56810185: สาขาวิชา: รัฐประศาสนศาสตร์; ปร.ด. (รัฐประศาสนศาสตร์)

คำสำคัญ: การบริหารราชการส่วนภูมิภาค/ ประสิทธิภาพ/ การพัฒนาประเทศไทย

อริพัฒน์ สินทร โท: การบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่ก่อให้เกิดประสิทธิผลในการพัฒนาประเทศไทย (THE PROVINCIAL ADMINISTRATION CONTRIBUTING TO THE EFFECTIVENESS OF THAILAND'S DEVELOPMENT) คณะกรรมการควบคุมคุณภาพ
 กิจธุเขต ไกรวาส, ปร.ด., สมชาย ปัญญาเจริญ, ปร.ด. 254 หน้า. ปี พ.ศ. 2562.

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย ปัญหา และอุปสรรคการบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่มีผลในการพัฒนาประเทศไทย ปัจจัยความสำเร็จที่ส่งผลต่อประสิทธิผลในการบริหารงานราชการส่วนภูมิภาคของประเทศไทย และเสนอแนะแนวทางการบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่ก่อให้เกิดประสิทธิผลในการพัฒนาประเทศไทย โดยผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการดำเนินการวิจัยประกอบด้วย การศึกษาจากเอกสาร โดยวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร โดยการทบทวนแนวความคิด ทฤษฎี วรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ คือ ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ตลอดจนบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาคไทย การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพใช้การอรรถาธิบาย

ผลการวิจัยพบว่า จากบริบทและปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของสังคมไทย ทั้งทางด้าน สถานการณ์ทางการเมือง ระบบการศึกษา ระบบเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ปัญหา และอุปสรรคสำคัญที่ก่อให้เกิดข้อจำกัดในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในการพัฒนาประเทศไทย มี 7 ด้าน คือ 1) ปัญหาด้านการส่งการจากบนลงล่าง 2) ปัญหาด้านงบประมาณกระจุกตัวอยู่ส่วนกลาง 3) ปัญหาด้านบุคลากรไม่เพียงพอต่อการกิจ 4) ปัญหาด้านการบริหารจัดการอำนาจและขาดอำนาจตัดสินใจ 5) ปัญหาด้านฐานข้อมูล 6) ปัญหาด้านกรอบระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าราชการ 7) ปัญหาการทุจริตในราชการส่วนภูมิภาค ปัจจัยความสำเร็จที่ก่อให้เกิดประสิทธิผลในการบริหารงานราชการส่วนภูมิภาคของประเทศไทย มีอยู่ 5 ปัจจัย ได้แก่ 1) ปัจจัยด้านผู้นำ 2) ปัจจัยด้านการติดตาม และประเมินผล 3) ปัจจัยด้านเทคโนโลยี 4) ปัจจัยด้านการแข่งขันในระดับจังหวัด และ 5) ปัจจัยด้านงบประมาณ และแนวทางการบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่ก่อให้เกิดประสิทธิผลมีแนวทางสำคัญ 5 แนวทาง ประกอบด้วย 1) การมอบอำนาจการตัดสินใจให้การบริหารราชการส่วนภูมิภาค 2) จัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค 3) โครงสร้างในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคต้องมีความกระชับและขอบข่ายงานที่ชัดเจน 4) ลดขนาดส่วนกลางและให้ความสำคัญกับการบริหารในเชิงพื้นที่ (Area based) และ 5) การให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วม การรับฟังปัญหา และความต้องการของประชาชน

56810185: MAJOR: PUBLIC ADMINISTRATION; Ph.D. (PUBLIC ADMINISTRATION)

KEYWORDS: PROVINCIAL ADMINISTRATION/ EFFECTIVENESS/ DEVELOPMENT
OF THAILAND

ATIPAT SINTARAKO: THE PROVINCIAL ADMINISTRATION CONTRIBUTING
TO THE EFFECTIVENESS OF THAILAND'S DEVELOPMENT. ADVISOR: KITTACHET
KRIVART. 254 P. 2018.

The purposes of this study were to examine the provincial administration that is appropriate for the context of Thailand, problems and obstacles affecting Thailand's development. Also, this study aimed at investigating success factors and proposing guidelines contributing to the provincial administration in Thailand. The data collection comprised document analysis, review of concepts, theories, and related literature of provincial administration. In addition, an in-depth interview technique was used. The key informants participating in this study included experts, academics, people involving in provincial administration. The analysis of qualitative data was achieved by explanations.

The results of the study revealed that, based on contexts and many factors related to Thai society, including political situations, systems of education, society and culture, it was found that there were 7 significant problems that had hindered the provincial administration. These included the problems related to top-down administration, centralized budgeting, inadequacy of staff to fulfill missions, power management and lack of decision-making, data bases, lengths of term of governors, and corruption in provincial government sectors. Regarding the success factors contributing to the effectiveness of provincial administration in Thailand, they comprised 5 factors, including the ones in relation to leadership, monitoring and evaluation, technology, competitiveness at provincial levels, and budgeting. Finally, there were four guidelines contributing to the effectiveness of the provincial administration. These included authorizations of decision-making, budgeting that was in line with the needs of provincial administration, concise and clear provincial organizational structures, downsizing central sections and placing more importance on area-based administration, placing more importance on people participation, people problems and the needs of people.